



ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA TUTELA DEL TERRITORIO

SERVIZIO: TUTELA DEL MARE

ASSESSORATO: ALLE INFRASTRUTTURE, MOBILITÀ E
PROTEZIONE CIVILE

SG: 260 del 04/06/2025

DGC: 293 del 30/05/2025

Cod. allegati: 1133L_2025_04

Proposta di deliberazione prot. n° 04

del 29/05/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 250

OGGETTO: Nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569 del 12 maggio 2025; ordine e sicurezza pubblica della fruizione delle spiagge libere cittadine nella stagione balneare 2025 — approvazione dell'accordo di collaborazione tra Comune di Napoli, Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, attraverso il Soggetto gestore del Parco sommerso di Gaiola — atto senza impegno di spesa

Il giorno 05/06/2025, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico
di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alle Infrastrutture, alla Mobilità e alla Protezione civile, con delega al Mare, prof. ing. Edoardo COSENZA

Premesso che:

- il Comune di Napoli, in costanza di emergenza sanitaria da *Covid-19*, con deliberazione di Giunta comunale n. 173 del 29 maggio 2020, avente a oggetto "Atto di indirizzo *Napoli riparte anche dal mare*, impulso alla fruibilità degli arenili cittadini e del mare", ha adottato il piano comunale per la fruizione in sicurezza delle spiagge libere cittadine, elaborato dal gruppo di lavoro costituito con disposizione del Direttore generale n. 15 del 27 maggio 2020 e condiviso con l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale (di seguito *AdSP*);
- il *Parco Sommerso di Gaiola* è un'area naturale protetta nazionale istituita dal decreto interministeriale 7 agosto 2002 nonché luogo della cultura di cui all'art. 101 del d.lgs. 42/2004;
- il *Parco Sommerso di Gaiola* rientra nella Zona speciale di conservazione (ZSC) IT 8030041 *Fondali marini di Gaiola e Nisida* della europea Natura 2000 in attuazione della direttiva 92/43/CEE *Habitat*;
- in data 3 giugno 2021, il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, attraverso il Soggetto gestore del *Parco sommerso di Gaiola*, l'*AdSP* e il Comune di Napoli hanno sottoscritto un accordo di collaborazione, di durata biennale, per garantire una fruizione pubblica sicura ed ecosostenibile dell'area di balneazione pubblica presente nella zona B del parco, molto frequentata durante l'intera stagione balneare, con rilevanti picchi di affluenza nei giorni festivi;
- tale accordo, in particolare, definiva le modalità di fruizione dell'area di balneazione, prevedendo il contingentamento degli accessi, mediante un sistema di prenotazione *on line*, nel periodo dal 1° maggio al 30 settembre e in occasione delle festività primaverili e, inoltre, disciplinava la pulizia dell'area e sanciva il divieto di utilizzo di plastica e vuoti a perdere;
- la Giunta comunale, con deliberazione n. 300 del 9 luglio 2021, ha preso atto, condiviso e approvato il suddetto accordo di collaborazione;
- con il medesimo provvedimento, si è dato atto che il sito in parola rappresenta un'area estremamente protetta, sia per quanto concerne il mare, quale riserva ecologica marina, che sotto il profilo storico e culturale;
- in data 31 maggio 2023, il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, attraverso il Soggetto gestore del *Parco sommerso di Gaiola*, l'*AdSP* e il Comune di Napoli hanno rinnovato l'accordo di collaborazione per ulteriori due anni, allo scopo di continuare a garantire una fruizione pubblica sicura ed ecosostenibile dell'area di balneazione pubblica presente nella zona B del parco;
- la Giunta comunale, con deliberazione n. 260 del 3 agosto 2023, ha preso atto del rinnovo dell'accordo di collaborazione tra il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, attraverso il Soggetto gestore del *Parco sommerso di Gaiola*, l'*AdSP* e il Comune di Napoli;
- l'associazione di promozione sociale *Coordinamento nazionale Mare libero* ha proposto ricorso al TAR Campania per l'annullamento del suddetto accordo di collaborazione (RG 3577/2023).

Rilevato che:

- il Servizio *Tutela del mare*, per garantire la pulizia delle spiagge e mettere in atto azioni per la valorizzazione della costa cittadina, con nota PG/2025/162797 del 20 febbraio 2025, ha comunicato all'*AdSP* l'interesse di prendere in consegna, ai sensi dell'art. 34 del *Codice della navigazione* e dell'art. 36 del relativo regolamento di esecuzione, gli arenili cittadini non in concessione a terzi e liberi da impedimenti e/o interdizioni, destinati alla pubblica fruizione per la balneazione e/o l'elioterapia, avviando le relative procedure con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, per il tramite della competente Capitaneria di Porto;
- nelle more della suddetta consegna ai sensi dell'art. 34 del *Codice della navigazione*, la Giunta comunale, con deliberazione n. 188 dell'8 maggio 2025, ha approvato lo schema di accordo di collaborazione tra *AdSP* e Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990, per la gestione delle spiagge cittadine non in concessione a terzi e libere da impedimenti e/o interdizioni, tra cui la *Spiaggia della Gaiola*;

- tale accordo, sottoscritto il 9 maggio 2025, costituisce strumento idoneo a consentire al Comune di Napoli, per la stagione balneare 2025, lo svolgimento, in maniera sistemica e celere, delle proprie funzioni in materia di programmazione, gestione e tutela del mare e del litorale cittadino.

Considerato che:

- come riportato nella nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569 del 12 maggio 2025, acquisita al protocollo generale del Comune di Napoli il 13 maggio 2025 con PG/2025/435977, il sovraffollamento delle spiagge libere cittadine, oltre a possibili situazioni di degrado e di danno ambientale, determina anche problematiche di ordine pubblico e sicurezza e, pertanto, è stato oggetto di discussione nel corso della riunione del *Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica*, tenutasi il 9 maggio 2025;
- il Prefetto di Napoli, con la suddetta nota prot. n. 192569/2025, ha sottoposto la tematica all'attenzione del Comune di Napoli, chiedendo di valutare l'adozione di iniziative e provvedimenti volti a regolamentare l'accesso degli utenti alle spiagge libere del capoluogo nelle modalità ritenute più idonee a garantire la pubblica e privata incolumità ed evitare possibili rischi per l'ordine e la sicurezza pubblica;
- i modelli di fruizione della *Spiaggia della Gaiola* adottati a partire dal 2021 hanno dato risultati positivi in termini di ordine pubblico e sicurezza, di ecosostenibilità e di tutela dei valori naturali e culturali del sito;
- in particolare, come riportato nella *Relazione fruizione pubblica-anno 2024*, trasmessa dal Soggetto gestore del *Parco sommerso di Gaiola* con nota prot. n. 29 dell'11 maggio 2025:
 - nei mesi della stagione balneare 2024, da maggio a settembre, si è registrata la presenza di un cospicuo numero di fruitori, pari a 43.664;
 - dall'analisi della densità di presenze nell'area di balneazione si evince l'eclatante differenza tra i dati riferiti agli anni 2018-2019 e quelli riferiti agli anni 2020-2024, passando da valori di densità massima di 1,13-1,49 p/mq a valori compresi tra 0,24 e 0,48 p/mq negli ultimi 4 anni, con conseguente riduzione della pressione antropica esercitata sull'area, dovuta al sovraffollamento degli anni precedenti al 2020;
 - anche in termini di spazio vitale minimo effettivo a disposizione, si è passati da circa 0,67-0,88 mq nel 2019 a 2,10 mq *pro-capite* negli ultimi anni;
 - a differenza degli anni antecedenti all'introduzione della regolamentazione degli accessi, in cui la soprassaturazione degli spazi era causa di molteplici incidenti e, inoltre, costringeva i bagnanti a invadere aree inagibili e pericolose, aggravando le problematiche di sicurezza pubblica, esasperate dalle congenite difficoltà di accesso a mezzi di soccorso, nel 2024, come per i 4 anni precedenti, il contingentamento degli accessi nell'area di balneazione pubblica del parco ha di fatto azzerato gli incidenti e la necessità di dover ricorrere ai mezzi di soccorso, passando da una media di 2 incidenti a settimana a soli 5 eventi di emergenza registrati nel triennio 2020-2023, mentre nel 2024 il numero di incidenti è stato pari a zero;
- in risposta a quanto richiesto dal Prefetto di Napoli, per garantire la pubblica e privata incolumità ed evitare possibili rischi per l'ordine e la sicurezza pubblica, è necessario, anche per la stagione balneare 2025, prevedere modalità di prevenzione del sovraffollamento delle spiagge pubbliche cittadine, attraverso idoneo contingentamento degli accessi, anche con riferimento alla *Spiaggia della Gaiola*, stipulando apposito accordo di collaborazione con il Soggetto gestore del *Parco sommerso di Gaiola*;
- tale accordo di collaborazione consente la necessaria attività di contingentamento degli ingressi alla suddetta spiaggia libera cittadina, garantendo la pubblica e privata incolumità ed evitando possibili rischi per l'ordine e la sicurezza pubblica, anche in considerazione dei rischi di sicurezza derivanti dalla conformazione fisica di tale spiaggia e dalla configurazione delle relative vie di accesso e di esodo.

Considerato altresì che:

- il numero delle unità che possono accedere in sicurezza alle spiagge pubbliche è stato calcolato considerando come riferimento normativo l'ordinanza dell'*AdSP* n. 16 del 14 luglio 2004, che

disciplina l'attività turistico-ricreativa che si svolge sul pubblico demanio marittimo, stabilendo, tra l'altro, le distanze minime tra gli ombrelloni in decoro ed ecosostenibilità;

- il suddetto criterio, a cui risultano assoggettati i concessionari, ha consentito di poter stimare in 200 unità il numero massimo di occupanti per la *Spiaggia della Gaiola*;
- gli orari di fruizione della *Spiaggia della Gaiola*, per le motivazioni di cui sopra, sono necessariamente vincolati agli orari di servizio del personale di custodia del parco;
- l'accesso alla spiaggia pubblica viene consentito previa prenotazione *on-line*;
- al fine di garantire un'equa e plurima fruizione dell'area pubblica di balneazione, quindi, assicurare la fruizione in sicurezza della stessa al maggior numero possibile di persone, sono previsti due distinti turni giornalieri e, inoltre, ciascun bagnante, nel rispetto del principio di rotazione, potrà effettuare un massimo di n. 3 prenotazioni settimanali;
- l'accesso alle spiagge pubbliche, con le modalità e nei limiti di cui sopra, viene consentito ai maggiorenni e ai minorenni di età superiore a 14 anni, previa prenotazione *on-line* e identificazione;
- al fine di non penalizzare le fasce più deboli della popolazione, le famiglie numerose e le persone che non hanno accesso alle tecnologie, per la *Spiaggia della Gaiola*, stante la ridotta capacità della stessa, si prevede di riservare il 5% dei posti disponibili agli appartenenti alle categorie protette (ai sensi della legge 69/1999) e agli anziani (oltre 70 anni di età), che potranno accedere senza prenotazione *on-line*.

Dato atto che:

- il Soggetto gestore del *Parco sommerso di Gaiola*, con la citata nota prot. n. 29/2025, ha proposto al Comune di Napoli e all'*AdSP* il rinnovo dell'accordo di collaborazione per la fruizione sostenibile dell'area di balneazione pubblica sita all'interno del parco e della *ZSC Gaiola-Nisida*, sottoscritto il 31 maggio 2023, ai sensi dell'art. 7 dell'accordo stesso;
- il Ministero della Cultura, Dipartimento per la Valorizzazione del patrimonio culturale, Direzione generale Musei, in riscontro alla suddetta nota del Soggetto gestore del *Parco sommerso di Gaiola*, con nota prot. n. 10809-P del 23 maggio 2025, preso atto dei risultati conseguiti in termini di miglioramento della fruizione pubblica dell'area, con particolare riferimento all'innalzamento dei livelli di sicurezza, ha auspicato la prosecuzione della strategia istituzionale avviata ed espresso parere favorevole al rinnovo dell'accordo di collaborazione.

Dato atto altresì che:

- con nota PG/2025/489582 del 28 maggio 2025, il Servizio *Tutela del mare* ha trasmesso al Capo di Gabinetto la bozza del suddetto accordo di collaborazione, condiviso con l'*AdSP*, ai fini del rilascio del parere di coerenza degli stessi con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici fissati dall'Amministrazione;
- il Capo di Gabinetto, con nota PG/2025/492789 del 28 maggio 2025, ha rilasciato il suddetto parere di coerenza con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici fissati dall'Amministrazione.

Precisato che:

- le attività che il Comune si impegna a effettuare con la sottoscrizione dell'accordo di collaborazione, consistenti nella pulizia ordinaria dell'area di balneazione pubblica, scaturiscono già dal citato accordo di collaborazione con l'*AdSP* approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 188/2025 e sottoscritto il 9 maggio 2025;
- le suddette attività di pulizia sono effettuate da personale del Servizio *Tutela del mare* e, inoltre, per l'anno 2025, esiste stanziamento in bilancio per l'affidamento del servizio sul capitolo di spesa 106017, codice di bilancio 09.03-1.03.02.15.004, come risulta dalla citata deliberazione n. 188/2025.

Visti:

- l'art. 15 della legge 241/1990 e l'art. 119 del d.lgs. 267/2000, che consentono, rispettivamente, alle amministrazioni pubbliche la possibilità di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento

in collaborazione di attività di interesse comune e agli enti locali la possibilità di stipulare, per quanto qui di interesse, accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati;

- l'art. 1, comma 251, della legge 296/2006 che stabilisce "l'obbligo per i titolari delle concessioni di consentire il libero e gratuito accesso e transito, per il raggiungimento della battigia antistante l'area ricompresa nella concessione, anche al fine di balneazione";
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel *Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)*, approvato per il triennio 2024-26, alla Sezione 2 - *Valore pubblico, Performance e Anticorruzione*, Sottosezione 2.3 - *Rischi corruttivi e Trasparenza*;
- il parere di coerenza dell'accordo di collaborazione con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici fissati dall'Amministrazione, di cui alla citata nota PG/2025/492789.

Attestata:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lettera b), e 17, comma 2, lettera a), del *Regolamento del sistema dei controlli interni*, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 28 febbraio 2013.

Attestato altresì che:

- ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 190/2012, degli artt. 6 e 7 del d.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del *Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli* adottato con deliberazione di Giunta comunale n. 254 del 24 aprile 2014 e successive modifiche e integrazioni, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse e di rapporti finanziari del dirigente, che adotta il presente atto, e del dipendente responsabile dell'istruttoria, con i soggetti destinatari dello stesso;
- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 26 del d.lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del *PIAO* e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione *Amministrazione trasparente* del sito del Comune di Napoli;
- il presente documento non contiene dati personali.

Ritenuto che:

- ricorrano i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile al fine di garantire l'ordine e la sicurezza pubblica della fruizione delle spiagge libere cittadine.

Gli allegati costituenti parte integrante della presente atto, composti dai seguenti documenti, per complessive 16 pagine, firmati digitalmente dal dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i nn. da 1133L_004_01 a 1133L_004_03:

- allegato 1. *nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569 del 12 maggio 2025;*
- allegato 2. *nota del Soggetto gestore del Parco sommerso di Gaiola prot. n. 29 dell'11 maggio 2025 e nota del Ministero della Cultura, Dipartimento per la Valorizzazione del patrimonio culturale, Direzione generale Musei prot. n. 10809-P del 23 maggio 2025;*
- allegato 3. *schema di accordo di collaborazione tra il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, per il tramite del Soggetto gestore del Parco sommerso di Gaiola, il Comune di Napoli e l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale per l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità dell'area di balneazione pubblica sita all'interno del parco e della ZSC Gaiola-Nisida.*

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e, come tali, redatte dal dirigente del Servizio Tutela del mare sotto la propria responsabilità tecnica, per cui, sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui appresso sottoscrive:

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO TUTELA DEL MARE

arch. Ignazio LEONE

IL SEGRETARIO GENERALE

Maria Cingone

Ignazio Leone

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

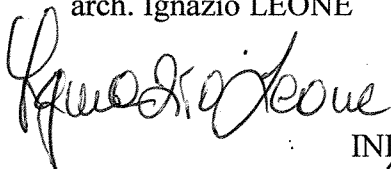
1. In riscontro alla nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569/2025, rinnovare per due anni l'accordo di collaborazione, stipulato il 31 maggio 2023, tra il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, per il tramite del Soggetto gestore del *Parco sommerso di Gaiola*, il Comune di Napoli e l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale, e ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990 e dell'art. 119 del d.lgs. 267/2000, per l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità dell'area di balneazione pubblica sita all'interno del parco e della *Zona speciale di conservazione (ZSC) Gaiola-Nisida*, ai sensi dell'art. 7 dell'accordo stesso, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.
2. Delegare l'Assessore alle Infrastrutture, alla Mobilità e alla Protezione civile, con delega al Mare, alla sottoscrizione dell'accordo di collaborazione di cui al punto che precede.
3. Dare atto che la stipula dell'accordo di collaborazione di cui sopra non comporta oneri finanziari a carico dell'Ente.
4. Demandare al Servizio *Tutela del mare* di porre in essere tutti i rispettivi e necessari atti gestionali consequenziali.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000.

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

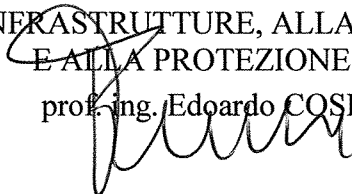
IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
TUTELA DEL MARE
arch. Ignazio LEONE



VISTO: IL RESPONSABILE DELL'AREA
TUTELA DEL TERRITORIO
arch. Salvatore SERVOLINO



L'ASSESSORE ALLE
INFRASTRUTTURE, ALLA MOBILITÀ
E ALLA PROTEZIONE CIVILE
prof. ing. Edoardo COSENZA



IL SEGRETARIO GENERALE
Monica Cioque



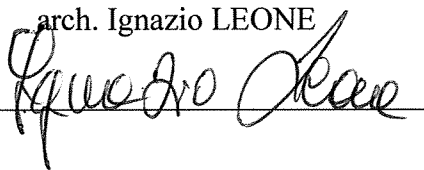
7

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 4 DEL 29 MAGGIO 2025 AVENTE A OGGETTO: nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569 del 12 maggio 2025: ordine e sicurezza pubblica della fruizione delle spiagge libere cittadine nella stagione balneare 2025 – approvazione dell'accordo di collaborazione tra Comune di Napoli, Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, attraverso il Soggetto gestore del *Parco sommerso di Gaiola* – atto senza impegno di spesa

Il dirigente del Servizio *Tutela del mare*, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 267/2000, esprime per la propria competenza, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:
FAVOREVOLE

Addì, 29 maggio 2025

Servizio Tutela del mare
Il dirigente
arch. Ignazio LEONE



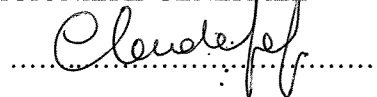
Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 30/05/2025 e protocollata con il n. Dec. 2025/293;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
..... V.f.a.
.....

Addì, 4/6/25

IL RAGIONIERE GENERALE



Area Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000.
Proposta di delibera prot. n. 4 del 29.05.2025 DGC/2025/293 del 30.05.2025. Servizio Tutela del mare

La presente proposta approva lo schema di Accordo di collaborazione, per la durata di due anni, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/90 e dell'art. 119 del D.lgs 267/2000 tra Comune di Napoli, Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza per il tramite del Soggetto gestore del Parco Sommerso Gaiola e Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno centrale al fine di garantire l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità della balneazione pubblica del Parco della Gaiola e della Zona Speciale di conservazione (ZSC) Gaiola Nisida .

Relativamente agli impegni del Comune di cui agli Accordi, consistenti, tra l'altro, nella pulizia e decoro dell'area di balneazione, il dirigente nella parte narrativa dichiara che “ *le suddette attività sono effettuate dal personale del Servizio Tutela del mare e che per l'anno 2025 esiste stanziamento in bilancio per l'affidamento del servizio sul CAP 106017 cod Bil. 09.03.-103.02.15.004* ”.

Verificato che sul CAP 106017, esercizio 2025, risulta uno stanziamento di € 240.000,00 che dovrà coprire anche le spese per la pulizia degli altri arenili pubblici, si raccomanda al dirigente proponente il contenimento degli affidamenti del servizio nei limiti del relativo stanziamento .

Con le precisazioni sopraindicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 3.06.2025

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo

4/6/2025 *Ru*
Claudia Gargiulo

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 4 DEL 29/5/2025
SERVIZIO TUTELA DEL MARE
PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 04/06/2025

SG. 260 – Approvazione dell'accordo di collaborazione tra Comune di Napoli, Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, attraverso il Soggetto gestore del Parco sommerso di Gaiola

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la presente proposta, oggetto di lettera d'urgenza, si intende rinnovare per due anni l'accordo di collaborazione, stipulato il 31 maggio 2023, tra il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, per il tramite del Soggetto gestore del Parco sommerso di Gaiola, il Comune di Napoli e l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale (AdSP), ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990 e dell'art. 119 del d.lgs. 267/2000, per l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità dell'area di balneazione pubblica sita all'interno del parco e della Zona speciale di conservazione (ZSC) Gaiola-Nisida.

- **ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE**

In data 31 maggio 2023, il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, attraverso il Soggetto gestore del Parco sommerso di Gaiola, l'AdSP e il Comune di Napoli hanno rinnovato l'accordo di collaborazione per ulteriori due anni, allo scopo di continuare a garantire una fruizione pubblica sicura ed ecosostenibile dell'area di balneazione pubblica presente nella zona B del parco. Con propria nota, la Prefettura di Napoli ha affermato che il sovraffollamento delle spiagge libere cittadine, oltre a possibili situazioni di degrado e di danno ambientale, determina anche problematiche di ordine pubblico e sicurezza e, pertanto, è stato oggetto di discussione nel corso della riunione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, tenutasi il 9 maggio 2025; il Prefetto di Napoli ha sottoposto la tematica all'attenzione del Comune di Napoli, chiedendo di valutare l'adozione di iniziative e provvedimenti volti a regolamentare l'accesso degli utenti alle spiagge libere del capoluogo nelle modalità ritenute più idonee a garantire la pubblica e privata incolumità ed evitare possibili rischi per l'ordine e la sicurezza pubblica; i modelli di fruizione della Spiaggia della Gaiola adottati a partire dal 2021 hanno dato risultati positivi in termini di ordine pubblico e sicurezza, di ecosostenibilità e di tutela dei valori naturali e culturali del sito.

In risposta a quanto richiesto dal Prefetto di Napoli è necessario, anche per la stagione balneare 2025, prevedere modalità di prevenzione del sovraffollamento delle spiagge pubbliche cittadine attraverso idoneo contingentamento degli accessi, anche con riferimento alla Spiaggia della Gaiola, stipulando apposito accordo di collaborazione con il Soggetto gestore del Parco sommerso di Gaiola; tale accordo di collaborazione consente la necessaria attività di contingentamento degli ingressi alla suddetta spiaggia libera cittadina, garantendo la pubblica e privata incolumità ed evitando possibili rischi per l'ordine e la sicurezza pubblica, anche in considerazione dei rischi di sicurezza derivanti dalla conformazione fisica di tale spiaggia e dalla configurazione delle relative vie di accesso e di esodo.

Le attività che il Comune si impegna a effettuare con la sottoscrizione dell'accordo di collaborazione, consistenti nella pulizia ordinaria dell'area di balneazione pubblica, scaturiscono già dal citato accordo di collaborazione con l'AdSP approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 188/2025 e sottoscritto il 9 maggio 2025; le suddette attività di pulizia sono effettuate da personale del Servizio Tutela del mare e, inoltre, per l'anno 2025, esiste uno stanziamento in bilancio per l'affidamento del servizio, come risulta dalla citata deliberazione n. 188/2025.

- **PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000**

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *“favorevole”*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *“favorevole”*

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:
Il funzionario, Diego Giannino
Il dirigente, Maria Aprea

La Ragioneria Generale precisa che *“Relativamente agli impegni del Comune di cui agli Accordi, consistenti, tra l'altro, nella pulizia e decoro dell'area di balneazione, il dirigente nella parte narrativa dichiara che “le suddette attività sono effettuate dal personale del Servizio Tutela del mare e che per l'anno 2025 esiste stanziamento in bilancio per l'affidamento del servizio [...]. Verificato che sul CAP 106017, esercizio 2025, risulta uno stanziamento di € 240.000,00 che dovrà coprire anche le spese per la pulizia degli altri arenili pubblici, si raccomanda al dirigente proponente il contenimento degli affidamenti del servizio nei limiti del relativo stanziamento”.*

- ULTERIORI PARERI PREVISTI DALLA DISCIPLINA LEGISLATIVA O INTERNA

Il Capo di Gabinetto, con nota PG/2025/492789 del 28 maggio 2025, ha rilasciato il parere di coerenza con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici fissati dall'Amministrazione.

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Art. 15, comma 1, Legge 241/1990 rubricato “Accordi fra pubbliche amministrazioni” che recita: *“Anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune”.*

Art. 119 del Dlgs. 267/2000 che recita: *“In applicazione dell'articolo 43 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati, i comuni, le province e gli altri enti locali indicati nel presente testo unico, possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi”.*

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

- Circolare del Capo di Gabinetto del Sindaco PG 306419 del 20/04/2022 avente ad oggetto “Protocolli d'Intesa ed Accordi di collaborazione” recante la procedura per l'adozione degli stessi;

- Circolare Pg/2023/882520 del 31 ottobre 2023 del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, assistenza alla Giunta e Affari istituzionali – Area Segreteria Generale- avente ad oggetto “Transazioni, Convenzioni e Protocolli di Intesa. Aspetti relativi alla competenza in ordine all'adozione degli atti” recante precisazioni anche in ordine agli Accordi di collaborazione ex art. 15.

- CONSIDERAZIONI FINALI

Dalla lettura dell'accordo si evince che *“Il presente Accordo è finalizzato alla realizzazione di un sistema di rapporti tra il Soggetto gestore del Parco Sommerso di Gaiola, il Comune di Napoli e l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, che favorisca l'impiego efficace ed efficiente delle risorse umane e materiali, allo scopo di collaborare nell'ambito delle rispettive competenze, per garantire una fruizione pubblica sicura ed ecosostenibile dell'area di balneazione pubblica presente nella zona B del Parco Sommerso di Gaiola, in linea con il Decreto istitutivo ed il Disciplinare di Regolamentazione delle attività del Parco Sommerso di Gaiola”* (art. 2). L'accordo si attuerà mediante la condivisione ed attuazione, nell'ambito delle specifiche competenze e disponibilità, delle misure atte a regolamentare l'accesso e la fruizione pubblica dell'area di balneazione presente all'interno della Zona B del Parco sommerso, con particolare riguardo agli orari di accesso, modalità di accesso (art. 3).

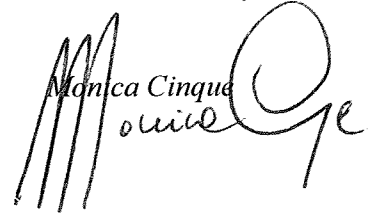
“Al fine di contribuire a garantire l'attuazione del presente accordo il Comune di Napoli si impegna a: fornire supporto istituzionale al Soggetto gestore del Parco sommerso nell'ambito dell'attuazione delle diverse misure contenute nel presente accordo, e in generale nella tutela, salvaguardia e valorizzazione del patrimonio culturale e ambientale cittadino; attivarsi per garantire in casi di necessità il supporto dalla polizia locale/polizia di stato con funzione di ordine pubblico; garantire durante la stagione balneare (1 Maggio - 30 Settembre) l'apertura al pubblico, la manutenzione e la pulizia dei bagni e docce pubbliche presenti lungo la pedamentina di accesso al Parco; collaborare alle attività di pulizia e decoro dell'area di balneazione pubblica anche durante i periodi dell'anno al di fuori della stagione balneare” (art. 3).

Si ricorda che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e di controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto; spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Visto:
Il Sindaco



Monica Cinque



Deliberazione di G. C. n. 250 del 05/06/2025 composta da n. 12 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 10/6/2025 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D. Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione :

- ☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D. Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico di
Elevata Qualificazione

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione